

SEDESOL

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



SEDESOL

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



SEDESOL

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



CONGRESO NACIONAL DE  
**PROGRAMAS  
INNOVADORES**

  
**para Mejorar la Calidad de Vida**



SEDESOL  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



# **Desarrollo Regional desde la Perspectiva de la Política Social: Aplicación de los Recursos del FAIS para el Abatimiento de la Pobreza**

**Mtra. Rosario Robles Berlanga**

9 Septiembre 2014

## ¿Qué es el FAIS?



El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social forma parte del Ramo General 33, Aportaciones Federales.



El FAIS, al igual que el resto de los Fondos del Ramo 33, surgió en 1997 con la adición del Capítulo V a la Ley de Coordinación Fiscal (LCF).



Para su distribución entre Estados y posteriormente, entre los municipios, el Artículo 34 de la LCF establece una fórmula de distribución.

## Importancia del FAIS

De 1998 a 2014, los recursos del FAIS se han quintuplicado, al pasar de **10,401 a 57,912** millones de pesos.

Aunque los indicadores de rezago social en el período 2000 – 2010 han mejorado consistentemente, con los recursos de este Fondo se pueden potenciar los alcances en el abatimiento de carencias sociales en **educación, salud, alimentación, calidad de la vivienda y servicios básicos** mediante la coordinación y colaboración entre los tres órdenes de gobierno.

## Presupuesto FAIS 2014

**El FAIS** representa para las entidades, municipios y demarcaciones territoriales una de las principales **fuentes de financiamiento para abatir los rezagos en infraestructura social básica.**

<b>Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS):</b>	<b>\$ 57,912, 914,754</b>
<b>Estatal (FISE):</b>	<b>\$ 7,019,886,006</b>
<b>Municipal y demarcaciones territoriales del D.F. (FISMDF):</b>	<b>\$ 50,893,028,748</b>

## Población Objetivo del FAIS

### Artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal

- Población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las Zonas de Atención Prioritaria.



## Componentes del FAIS

12.12% DEL FAIS

Fondo  
Estatral  
FISE

3%

Gastos Indirectos

- Verificación y seguimiento de obras y acciones
- Evaluación de Proyectos

87.88% DEL FAIS

Fondo  
Municipal  
FISMDF

2%

3%

Programa de  
Desarrollo  
Institucional  
Municipal DF

- Sistemas de Información
- Marco Jurídico
- Participación ciudadana
- Capacitación

## Rubros de Gasto del FISE

### Fondo de Infraestructura Social de las Entidades (FISE):

- Obras y acciones que beneficien preferentemente a la población de los municipios, demarcaciones territoriales y localidades que presenten mayores niveles de rezago social y pobreza extrema en la entidad.



## Rubros de Gasto del FISMDF

### Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del DF (FISMDF):

- Agua potable,
- Alcantarillado,
- Drenaje y letrinas,
- Urbanización municipal,
- Electrificación rural y de colonias pobres,
- Infraestructura básica del sector salud,
- Infraestructura básica del sector educativo,
- Mejoramiento de vivienda,
- Mantenimiento de Infraestructura

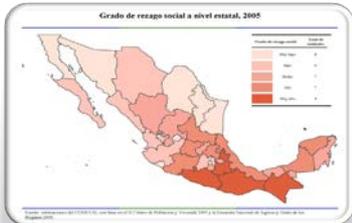


# FAIS **antes** de la Reforma a la Ley de Coordinación Fiscal



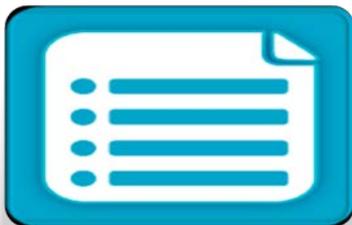
## **Población objetivo**

- **No era precisa.** Cuando se creó el Fondo no existía una definición de pobreza ni de rezago social.



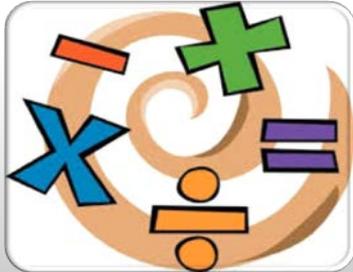
## **Focalización**

- **No había criterios de direccionamiento,** se podían invertir los recursos en cualquier parte.



## **Catálogo de obras y acciones**

- **Obsoleto e inespecífico,** El catálogo era de 2005 y no estaba alineado a las carencias sociales.



## Fórmula de distribución

- **Era estrictamente técnica.** No se alineaba con las carencias sociales. Había dos fórmulas para la distribución municipal, lo que generaba confusión.



## Lineamientos de operación

- **No existían lineamientos de operación.** Las entidades y los municipios no tenían certeza sobre la manera correcta de ejercer los recursos del Fondo.



## Planeación, seguimiento y evaluación

- **No existían.** Sedesol no daba seguimiento ni evaluaba las acciones que las entidades y los municipios reportaban. No se planeaba con los gobiernos locales el ejercicio de los recursos.



## Coordinación

- **No existían mecanismos de coordinación definidos.** La Sedesol, la SHCP, ASF, entidades y municipios establecían comunicación en función de sus necesidades.



## Capacitación

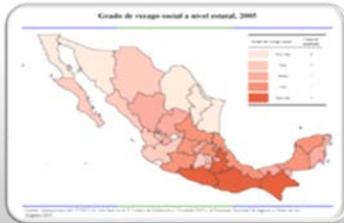
- **La capacitación y la asesoría no eran obligatorias para la Sedesol.** No existían herramientas ni estrategias de capacitación para estados y municipios.

# FAIS **después** de la Reforma a la Ley de Coordinación Fiscal



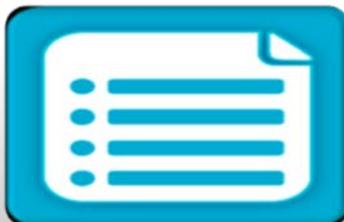
## **Población objetivo**

- **Es precisa.** Los objetivos del FAIS se alinean a los conceptos de pobreza y rezago social definidos por el Coneval.



## **Focalización**

- **Existen dos criterios.** Las entidades y los municipios deben invertir los recursos con criterios de focalización regional y de tipo de obra.



## **Catálogo de obras y acciones**

- **Específico y alineado a las carencias sociales,** todas las acciones del catálogo identifican su tipo de incidencia en las carencias sociales.



## Fórmula

- **Responde a criterios de política pública.** Alineada a las carencias sociales. No genera disminuciones presupuestales. Premia la eficacia en el combate a la pobreza.



## Lineamientos de operación

- **Existen Lineamientos de Operación.** Establecen reglas de operación del FAIS y criterios de focalización de recursos.



## Planeación, Seguimiento y Evaluación

- **Se planea, se verifica y evalúa el ejercicio de los recursos** a través de la MIDS y el Sistema de Formato Único de la SHCP.



## Coordinación

- **Se crearon figuras y esquemas de coordinación** como el Coordinador Técnico Social que opera en las Delegaciones y se nombraron enlaces estatales y municipales que tienen comunicación directa con Sedesol y trabajan al interior de los gobiernos locales.



## Capacitación

- **Implementación de una estrategia de capacitación permanente, presencial y en línea .**
- Se prioriza la atención a los ocho estados con mayor profundidad de rezagos sociales y a gobiernos locales entrantes.

## Estos cambios son fundamentales porque:

- ✓ **Facilitan la comprensión de la fórmula**, pues esta tiene un diseño más simple y se puede replicar con herramientas informáticas de uso común como Excel.
- ✓ **Permiten mejorar los esquemas de planeación de los municipios** utilizando como herramientas el Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social que publicó la SEDESOL en el DOF en el mes de enero.
- ✓ **Permiten mejorar el seguimiento de los recursos invertidos** a través de la Matriz de Indicadores de Resultados
- ✓ **Permiten mejorar la eficacia de los recursos invertidos** a través de un programa periódico de evaluación de los resultados y mediante herramientas de focalización como el Catálogo de acciones.



SEDESOL  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



# **Estrategia para la Planeación y Ejecución de los Recursos del FAIS 2014**

# Implementación de la Estrategia



CONGRESO NACIONAL DE  
**PROGRAMAS INNOVADORES**  
para Mejorar la Calidad de Vida

**SEDESOL**  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

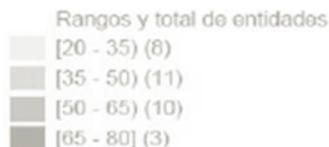


Retomar la Ley de Coordinación Fiscal, los Informes de Pobreza, los Lineamientos y el Catálogo para un óptimo uso de los recursos del FAIS.



## Planeación de los recursos del FAIS

A más tardar el 31 de enero de cada ejercicio fiscal, la Sedesol publica en el DOF el **Informe sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social** a nivel estatal y municipal con la finalidad de que los gobiernos locales identifiquen cuáles son sus **principales carencias y dónde se ubican**.





CONGRESO NACIONAL DE  
**PROGRAMAS  
INNOVADORES**  
para Mejorar la Calidad de Vida

**SEDESOL**  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



## Matriz de Inversión para el Desarrollo Social

Con la finalidad de apoyar a las entidades y municipios en el **diseño de su planeación**, la Sedesol creó la **Matriz de Inversión para el Desarrollo Social** (MIDS), Instrumento donde pueden registrar sus proyectos y reportar su **avance**, atendiendo a los criterios de **focalización** establecidos en la LCF y los Lineamientos del FAIS.

## Seguimiento

- SEDESOL da seguimiento a la planeación con los recursos del FAIS a través de la **Matriz de Inversión para el Desarrollo Social (MIDS)**.
- SEDESOL da seguimiento a la información que las entidades y municipios reportan a la SHCP en el **Sistema de Formato Único (SFU)**, donde pueden **reportar los avances** en la consecución de sus **metas** en el combate a la pobreza establecidas en la **Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)** del FAIS .

## Evaluación

La Sedesol está elaborando el primer **Diagnóstico** del FAIS y la primer **evaluación de Diseño** del Fondo con la finalidad de conocer si las reglas con las que opera el Fondo son **adecuadas** para el **cumplimiento** de los **objetivos planteados**.

Asimismo, establecerá **criterios generales** que servirán de guía a estados y municipios para **evaluaciones a nivel local**.

## Capacitación

La Sedesol diseñó un **Sistema de Capacitación en Línea** donde los funcionarios públicos locales, de los órganos fiscalizadores y público en general pueden conocer todos los aspectos normativos y de **operación del FAIS.**

Asimismo, durante todo el año se han realizado **capacitaciones in situ** en todas las entidades del país, priorizando en aquellas que presentan **mayores rezagos y pobreza extrema.**



CONGRESO NACIONAL DE  
**PROGRAMAS  
INNOVADORES**  
para Mejorar la Calidad de Vida

**SEDESOL**  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



# **Estrategias innovadoras para la Planeación y Ejecución de los Recursos del FAIS**

## Innovación en la Planeación del FAIS

### Antes

• La SEDESOL no contaba con herramientas para apoyar a los estados y municipios en la planeación, por lo tanto **no existía información confiable sobre el destino de los recursos.**

• **Direccionamiento de los recursos sin una planeación** orientada al abatimiento de la pobreza y el rezago social.

### Después

La SEDESOL promueve la planeación de los recursos del FAIS a través de:

• Publicación de los **Informes Anuales de Pobreza y Rezago Social**

• Sistematización de la planeación a través de la **Matriz de Inversión para el Desarrollo Social.**

• Construcción de la **Matriz de Indicadores de Resultados.**



# Estrategias innovadoras para la Planeación del FAIS

**Antes no existía regulación para la operación del FAIS, ahora con la publicación de los Lineamientos existe un Catálogo de obras y acciones** al cual los estados, municipios y DTDF deben apegarse para mejorar los indicadores de pobreza y rezago social.

## Catálogo de obras y acciones del FAIS

Clasificación de los proyectos de acuerdo a su contribución al mejoramiento de los indicadores:

- **Directos**
- **Complementarios**
- **Indirectos**
- **Especiales**

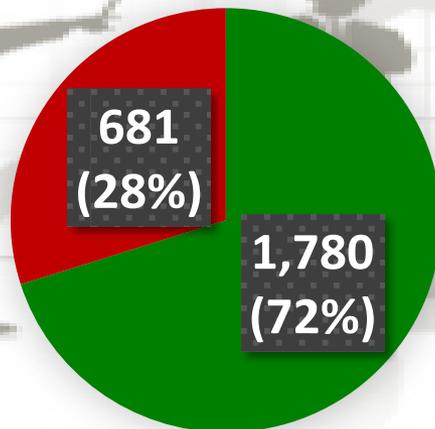
PROGRAMA	TÍTULO DEL PROYECTO	CLASIFICACIÓN DEL PROYECTO	SUBCLASIFICACIÓN DEL PROYECTO	MODALIDAD DEL PROYECTO	INDICADOR DEL PROYECTO EN LA CATEGORÍA (CARGA SOCIAL)	TIPO DE INDICADOR DEL PROYECTO	CONTRIBUCIÓN
FAIS MUNICIPAL DE LAS SEGUINDADES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL	PROGRAMA DE MANTENIMIENTO	EDUCACIÓN	PREPARATORIA (SANTAROS)	MANTENIMIENTO		NO HICIE	
FAIS MUNICIPAL DE LAS SEGUINDADES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL	PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL	EDUCACIÓN	PREPARATORIA (SANTAROS)	EQUIPAMIENTO		NO HICIE	
FAIS MUNICIPAL DE LAS SEGUINDADES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL	PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL	EDUCACIÓN	PREPARA (SANTAROS)	CONSTRUCCIÓN		NO HICIE	SOCIOS ESCOLARES QUE REVISAN CUESTIONARIOS AUTOCOMPLETADOS DE QUÉ SERVICIOS OPERATIVOS POR LA INSTANCIA EDUCATIVA FEDERAL
FAIS MUNICIPAL DE LAS SEGUINDADES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL	PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL	EDUCACIÓN	PREPARA (SANTAROS)	AMPLIACIÓN		NO HICIE	
FAIS MUNICIPAL DE LAS SEGUINDADES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL	PROGRAMA DE MANTENIMIENTO	EDUCACIÓN	PREPARA (SANTAROS)	MANTENIMIENTO		NO HICIE	
FAIS MUNICIPAL DE LAS SEGUINDADES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL	PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL	EDUCACIÓN	PREPARA (SANTAROS)	EQUIPAMIENTO		NO HICIE	
FAIS MUNICIPAL DE LAS SEGUINDADES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL	PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL	EDUCACIÓN	SEGUNDA (SANTAROS)	CONSTRUCCIÓN		NO HICIE	SOCIOS ESCOLARES QUE REVISAN CUESTIONARIOS AUTOCOMPLETADOS DE QUÉ SERVICIOS OPERATIVOS POR LA INSTANCIA EDUCATIVA FEDERAL



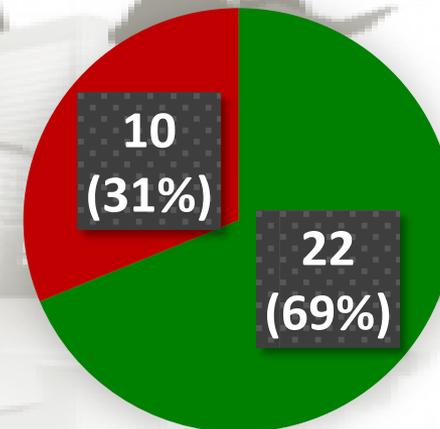
## Matriz de Inversión para el Desarrollo Social (MIDS) 2014

- **Antes de la MIDS:** No existía información sobre la planeación.
- **Con la MIDS se ha reportado la planeación del 48% del total del FISMDF y del 22% del FISE.**

### Avance en el reporte de la MIDS municipal



### Avance en el reporte de la MIDS estatal



 Municipios que han reportado el FISMDF  
 Municipios que no han reportado el FISMDF

 Estados que han reportado el FISE  
 Estados que no han reportado el FISE

Con información al 5 de septiembre.

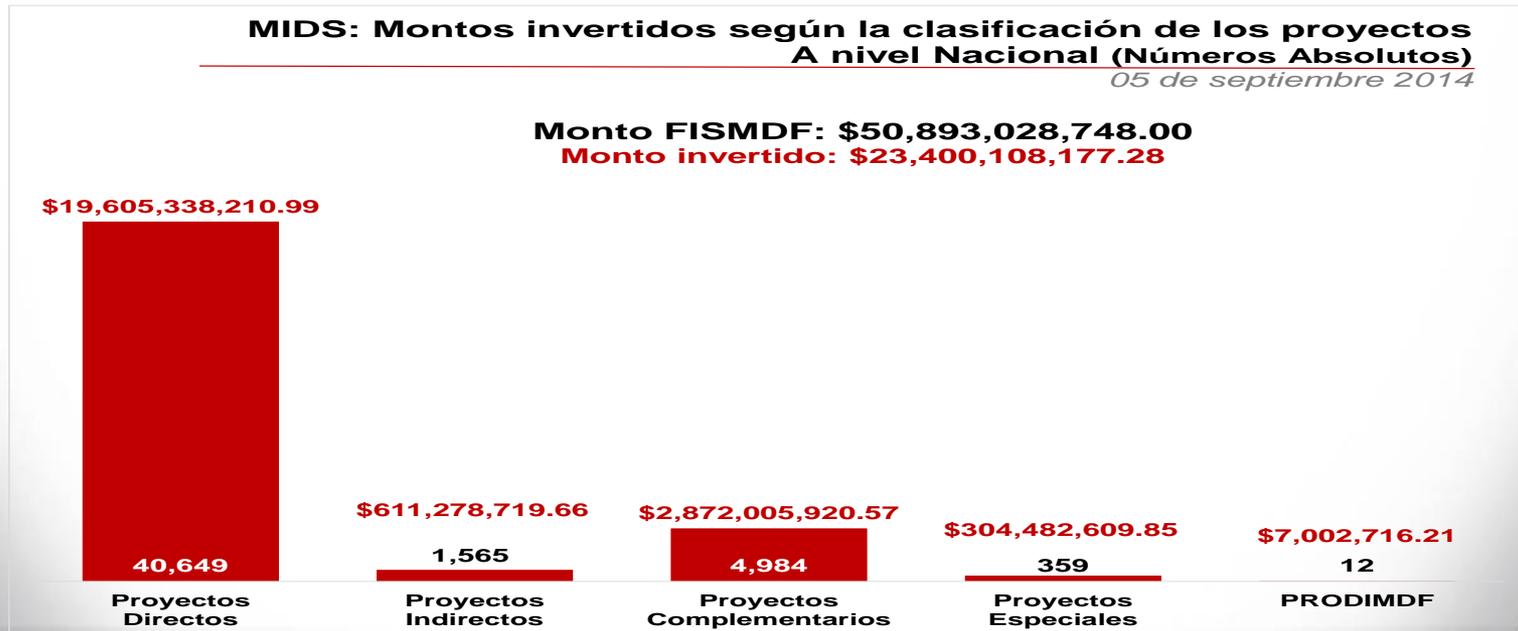
# Avances MIDS municipal



SEDESOL  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



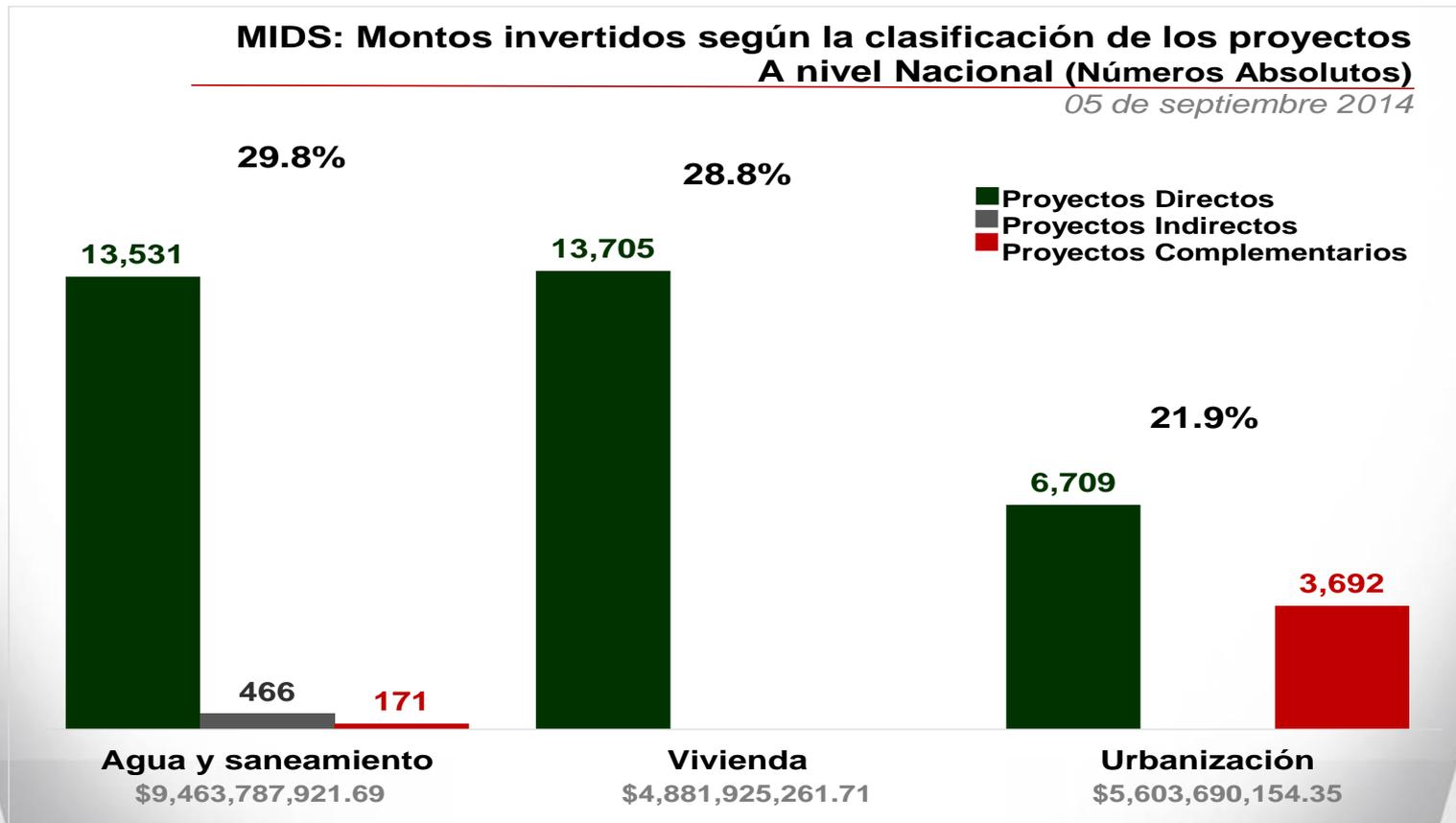
- Los municipios y DTDF han registrado un porcentaje de inversión del **46%**, respecto al monto total de FISMDF destinado para este año.
- **83.8%** del monto invertido se refiere a **proyectos que tienen incidencia directa** en disminuir alguna de las carencias sociales relacionadas **con la medición de la pobreza multidimensional**.



# Avances MIDS municipal



- De los **47,569** proyectos que se tienen cargados en la MIDS, aproximadamente el **80.5%** se concentran en los rubros de **agua y saneamiento, vivienda y urbanización**.



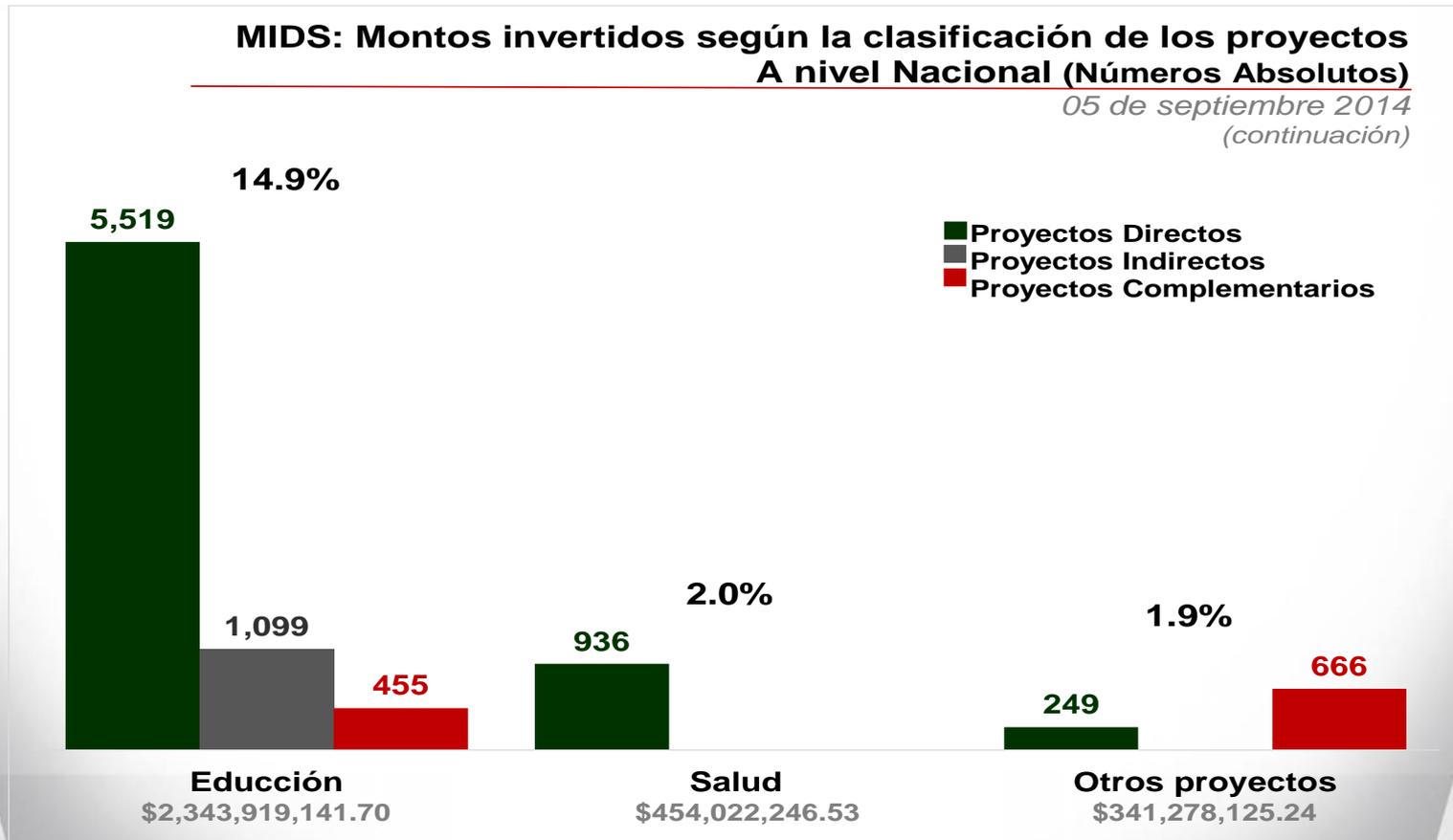
# Avances MIDS municipal



**SEDESOL**  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



- **17% de la inversión en proyectos de educación y salud** que contribuyen directamente al abatimiento de los rezagos sociales de las comunidades.



# Avances MIDS Municipal



## Contribución del FAIS a la Estrategia Nacional de la Cruzada contra el Hambre

- El Catálogo considera proyectos de infraestructura social básica que contribuyen al abatimiento de la carencia alimentaria: **comedores comunitarios y escolares, así como huertos comunitarios.**
- De los 1,765 municipios que han reportado información en la MIDS, **712** pertenecen a la CNCH, lo que equivale a un **40.3%**.
- Se tienen registrados **615 proyectos**, de los cuales:
  - **82.3%** de los proyectos, se concentran en municipios que pertenecen a la CNCH, y
  - **17.7%** se ubican en municipios que no están incluidos en la CNCH.

# Avances MIDS Municipal

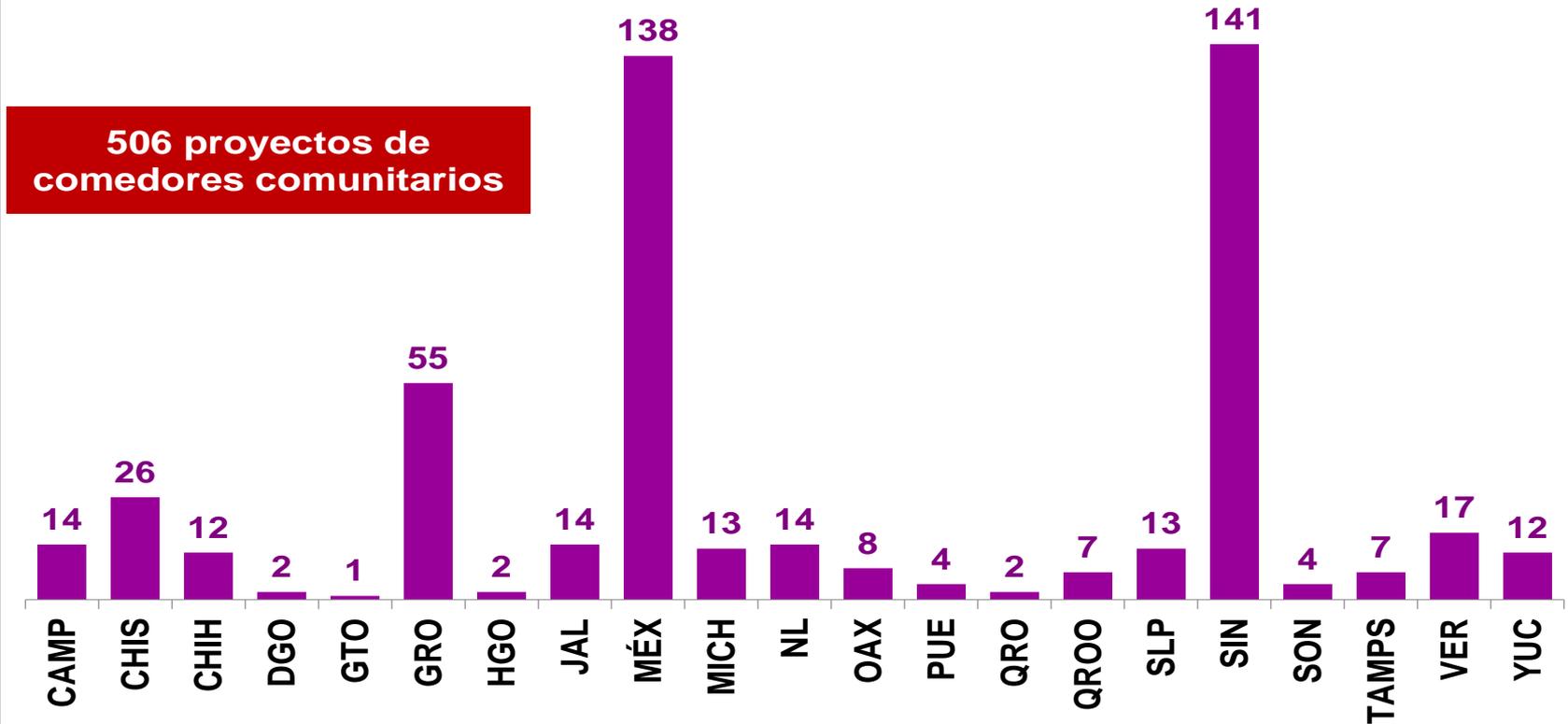


SEDESOL  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



**MIDS: Número de proyectos registrados por los municipios que pertenecen a la CNCH, para el rubro de Comedores Comunitarios**  
**Por entidad federativa (Números Absolutos)**

05 de septiembre 2014



# Eficiencia en la aplicación de los recursos



CONGRESO NACIONAL DE  
**PROGRAMAS  
INNOVADORES**  
para Mejorar la Calidad de Vida

**SEDESOL**  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



De acuerdo al indicador que la SEDESOL estableció para medir la eficiencia y eficacia en la aplicación de los recursos del FISMDF en el Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013-2018: **en las localidades de muy alto y alto rezago social se están invirtiendo 8.6 veces más recursos del FISM, en comparación con el promedio nacional.**

**Indicador sectorial FAIS:** Inversión per cápita del Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) en localidades con alto y muy alto rezago social.

# Avances Seguimiento



SEDESOL  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



**Antes, existía una baja participación de los estados y municipios en el reporte sobre el uso de los recursos: informes trimestrales e indicadores de resultados.**

**Ahora con el ejercicio de planeación que reportan a la SEDESOL a través de la MIDS, al segundo trimestre, más del 50% de los municipios están reportando ante SHCP el uso de los recursos y los indicadores de resultados.**



## **Estrategias innovadoras para promover una adecuada planeación y seguimiento de los recursos del FAIS**

La SEDESOL tiene como obligación: **capacitar permanentemente a los estados y municipios.**

- **Es la única dependencia que cuenta con un Sistema de Capacitación en Línea FAIS**

**A la fecha han participado:**

- **708 funcionarios federales**
- **567 funcionarios estatales**
- **3,566 funcionarios municipales**

# Estrategia para la evaluación de los 8 estados con mayor rezago social



CONGRESO NACIONAL DE  
**PROGRAMAS  
INNOVADORES**  
para Mejorar la Calidad de Vida

**SEDESOL**  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



**Guanajuato**

En los talleres de capacitación participarán funcionarios y representantes de los tres órdenes de gobierno, así como de las áreas involucradas en la aplicación del FAIS:

- ✓ **Gobierno Federal:** Funcionarios de la Unidad de Planeación y Relaciones Internacionales con amplio conocimiento sobre el FAIS.
- ✓ **Gobierno Estatal:** Funcionarios del área responsable de llevar a cabo la revisión de la carga de la MIDS, MIR y SFU de los municipios.
- ✓ **Gobierno Municipal:** Enlaces FAIS municipales, así como los funcionarios involucrados en la aplicación de los recursos del FAIS.
- ✓ **Delegación de la Sedesol en el estado:** Coordinadores de Planeación para el Desarrollo Social y Coordinadores Técnicos Sociales.

La SEDESOL también ha implementado **estrategias de atención prioritaria para los 8 estados con mayor rezago social, los cuales concentran el 75% de los recursos del FISMDF.**

## Guanajuato

En los talleres de capacitación se dio atención personalizada a cada municipio

Asistieron  
600  
funcionarios  
municipales  
y estatales



Se realizaron ejercicios prácticos y en tiempo real sobre el llenado de la MIDS, y la MIR



## Visión FAIS 2015

- **Fortalecer la coordinación y comunicación** entre los ordenes de gobierno para un efectivo uso de los recursos del FAIS para el abatimiento de la pobreza.
- **Consolidar el federalismo social** a través de la concurrencia de esfuerzos para el logro de los objetivos enmarcados en la política social de nueva generación.
- **Potenciar los alcances del Fondo** al incorporar una visión productiva de la política social a los Lineamientos 2015
- **Multiplicar sus alcances al promover la coinversión** de los recursos del FAIS con otros recursos federales, estatales y municipales.
- **Mayor eficacia de los recursos como resultado** de la estrategia de capacitación preventiva implementada por la SEDESOL en coordinación con los órganos fiscalizadores.

