

Guanajuato

Realidad: análisis IMCO

Es el estado con la segunda mejor calificación de la deuda, sólo después del DF.

Situación del estado

Al colocarse en el lugar 16 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Guanajuato perdió tres posiciones con respecto al Índice 2006¹.

Este resultado es consistente con la trayectoria competitiva del estado (ver gráfica 11-1). Donde Guanajuato se ha mantenido entre la posición 15 y 18 del ranking excepto por el 2003 y 2004 donde subió a las posiciones 13 y 12 respectivamente.

La disminución real del PIB per cápita de Guanajuato en 2005 coincidió con una disminución en su posición en el ranking de competitividad (ver gráfica 11-2). Para el período 2001-2004 el aumento en el PIB por habitante coincide con un aumento en la competitividad del estado. En los últimos seis años, el crecimiento de los ingresos por habitante de Guanajuato fue ligeramente superior al de las tres entidades más competitivas. Con ello, la brecha entre el PIB por habitante de Guanajuato y el de aquellas entidades asciende a 91,398 pesos, monto equivalente a 1.6 veces el ingreso actual de los guanajuatenses.

Por su parte, el indicador de inversión bruta de capital fijo por integrante de la población económicamente activa (PEA), coloca a Guanajuato en la posición 23, con 2,347 dólares (ver gráfica 11-3). Con ello, cada integrante de la PEA en Guanajuato recibe 6,319 dólares menos que el estado con mayor inversión (Nuevo León). En otras palabras, las personas en edad productiva de Nuevo León reciben anualmente 2.7 veces más inversión que los guanajuatenses. La brecha a cerrar es muy grande por lo que el estado debe apresurar el paso para atraer más inversiones.

Entre los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 11-4) destacan:

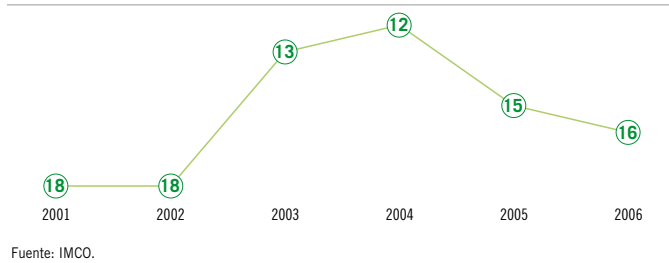
- Sistema político estable y funcional: ocupa el segundo lugar y está 39% por encima de la media nacional.
- Sistema de derecho confiable y objetivo: ocupa el sexto lugar y está 21% por encima de la media nacional.
- Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa el lugar 15 y está 1% por encima de la media nacional.
- Gobiernos eficientes y eficaces: ocupa el lugar 16 y está 1% por debajo de la media nacional.

Entre los factores que frenan su competitividad destacan:

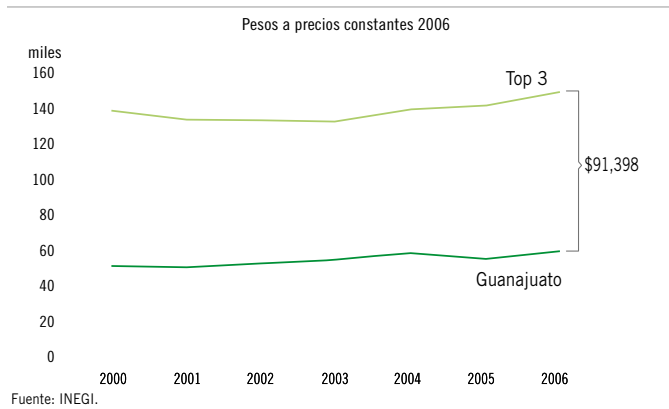
- Sociedad incluyente, preparada y sana: ocupa el lugar 25 y está 21% por debajo de la media nacional.
- Sectores económicos en vigorosa competencia: ocupa el lugar 22 y está 36% por debajo de la media nacional.
- Economía estable y dinámica y Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa en ambos el lugar 21 y está 5% y 30% por debajo de la media nacional, respectivamente.
- Mercados de factores eficientes y Sectores precursores de clase mundial: ocupa en ambos el lugar 17 y está 3% y 15% por debajo de la media nacional, respectivamente.

La competitividad de Guanajuato se encuentra cercana a la media nacional en cinco factores. En sólo dos factores está bien posicionado por encima de la media nacional (Sistema político estable y funcional y Sistema de derecho confiable y objetivo), y en tres factores se encuentra muy rezagado (Sectores económicos en vigorosa competencia, Aprovechamiento de las relaciones internacionales y Sociedad incluyente,

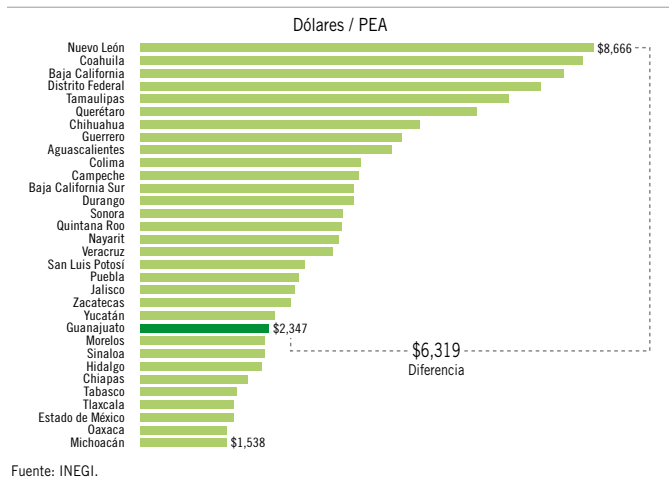
Gráfica 11-1: Posición competitiva de Guanajuato en el tiempo



Gráfica 11-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Guanajuato vs. Top 3



Gráfica 11-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Guanajuato, 2006



Fortalezas

- ↑ Es el segundo estado en el índice de opinión de expertos sobre imparcialidad de los jueces.
- ↑ Es el segundo estado con mayor población económicamente activa que ha recibido capacitación.
- ↑ Es el segundo estado con mayor gasto en soluciones tecnológicas del gobierno.

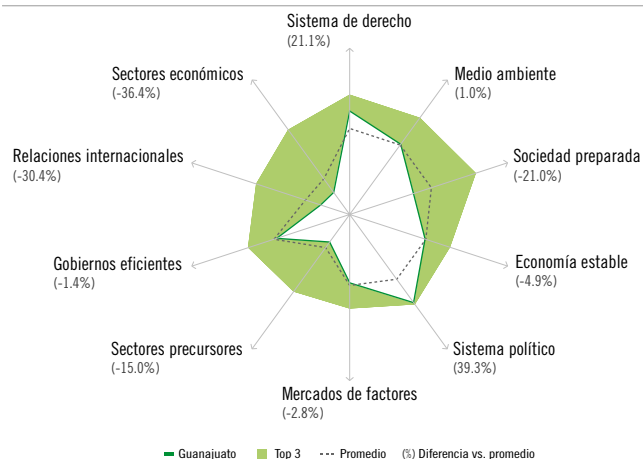
Debilidades

- ↓ Es el cuarto estado con menor aportación del sector servicios a su PIB.
- ↓ Es el estado con menos áreas naturales protegidas.
- ↓ Es el estado con menor inversión extranjera directa como porcentaje de su PIB.

¹El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.



Gráfica 11-4: Guanajuato vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

preparada y sana), por lo que tendrá que trabajar de manera intensa para mejorar su competitividad. En relación con los ocho estados de la región Centro-Occidente, Guanajuato ocupa la quinta posición.

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los resultados de Guanajuato en cada uno de los diez subíndices de competitividad 2008, así como las fuentes de cambio respecto de los resultados de 2006 (ver gráfica 11-5).

Sistema de derecho confiable y objetivo

Destaca la mejora de cuatro posiciones en el subíndice, al pasar del lugar 10 al 6. Esto se debió principalmente a:

- Un avance de 29% en calidad institucional de la justicia.
- Una reducción en los mercados informales de 18%.
- Un menor incremento que los demás estados en duración de los procedimientos mercantiles.
- Una mejora de 24% en el índice de imparcialidad de los jueces.
- Una mejora del índice de corrupción y buen gobierno, pasando de la posición 25 a la 3 en este indicador.

Con todo y los avances, Guanajuato presentó una disminución en algunos indicadores como: una peor calificación relativa en la incidencia delictiva al no cambiar este indicador, mientras que la mayoría de los estados lo disminuyó, y un menor avance que el resto de las entidades en el índice de eficiencia en la ejecución de sentencias.

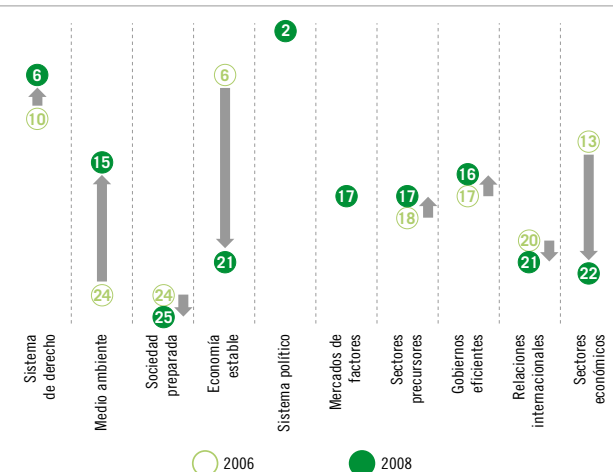
Manejo sustentable del medio ambiente

La entidad ganó nueve lugares, para ubicarse en la posición 15, el mayor aumento en los subíndices, como consecuencia de:

- Una disminución de 99% en la generación de residuos peligrosos.
- Un aumento de 42% en la tasa de reforestación.
- Una mejora en empresas certificadas como "limpias", pasando de 2.7 a 9.8 por millón de la PEA.
- Una ligera disminución en la sobreexplotación de acuíferos.

Pese a los avances, la entidad sufrió retrocesos con los menores avances en comparación con el resto de los estados en el volumen de agua residual tratada (creció 26%) y en el número de emergencias ambientales (sólo se redujo 21%). Además, no mejoró el porcentaje de disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios y no cuenta con áreas naturales protegidas.

Gráfica 11-5: Posición competitiva de Guanajuato en cada factor



Fuente: IMCO.

Sociedad incluyente, preparada y sana

La entidad se encuentra en la posición 25 después de haber perdido un lugar, por:

- Una caída de tres lugares en el ranking del coeficiente de desigualdad de ingresos pese haber mejorado en el indicador.
- Una disminución en las muertes provocadas por malnutrición en menor proporción a los demás estados, siendo la tercera peor entidad en este indicador.
- Una reducción del 20% en el porcentaje de la PEA con estudios superiores y posgrado.
- Un menor aumento en relación con los demás en el tiraje de periódicos y en tasa neta de participación laboral de la mujer.

Pese a los retrocesos, Guanajuato logró mejorar su calificación en el subíndice al: incrementar en 137% la penetración informática (computadoras personales por habitante), reducir en 56% la ausencia laboral por enfermedad, incrementar en 7% el grado promedio de escolaridad y capacitar a 26% más de la PEA.

Economía estable y dinámica

Destaca la pérdida de quince lugares en el subíndice para colocarse en la posición 21, la mayor caída de los diez factores de competitividad, debido a:

- Una reducción en el crecimiento real del PIB (tasa anual de crecimiento compuesto de los últimos tres años) de 2.6% a 1.4%. Lo anterior acompañado de 131% de mayor variabilidad en el crecimiento del PIB.
- Un crecimiento menor al promedio nacional en el número de créditos hipotecarios ejercidos por trabajador.
- Un aumento del 77% de egresos por deuda pública entre ingresos por participaciones estatales.

Pese a los grandes retrocesos, Guanajuato logró: un 42% de mejora en la cobertura de la banca (porcentaje de captación comercial bancaria / PIB nominal) y 44% menor variabilidad en la inflación.

Sistema político estable y funcional

Se mantuvo en la segunda posición a pesar de:

- Mejorar la concentración de partidos políticos en el Congreso local.
- Incrementar el porcentaje de curules que corresponden al partido en el poder, lo que le permite tener una mejor funcionalidad política.

Por otro lado, en el estado disminuyó la participación ciudadana en las

elecciones un 14%. Además, Guanajuato no ha extendido el período gubernamental para sus presidentes municipales.

Mercados de factores eficientes

Se mantuvo en la posición 17, a pesar de:

- Incrementar en menor proporción los salarios de los trabajadores que su aumento en productividad, lo que hace al estado más atractivo en mano de obra.
- Aumentar 14% el número de tractores por hectárea.
- El aumento de 66% en la disponibilidad de capital.
- Un incremento de 18% en la densidad de las tierras por trabajador.

Por otra parte, el estado retrocedió en:

- Una caída de 29% en la productividad de los activos.
- Un menor aumento en las ventas de inmuebles como porcentaje del PIB que el resto del país.
- Un encarecimiento del costo de oficina de 19%.
- Aumentos más lentos que en el resto del país en la productividad agropecuaria y de la energía.

Sectores precursores de clase mundial

Mejoró un lugar, ocupando la posición 17 del subíndice, debido a:

- Un incremento de 12% de la penetración del seguro en la economía (primas como porcentaje del PIB).
- Una mayor competencia potencial de la banca, incrementándose en 8%.
- Un aumento del 50% en el número de vuelos y del 59% en el número de destinos aéreos.
- Un crecimiento del 61% en las líneas telefónicas fijas y móviles por habitante.

Aunque las mejoras pesaron más, Guanajuato perdió puntos en el subíndice por: disminuir en 17% la proporción de carreteras troncales de cuatro carriles como proporción del total de carreteras y un menor incremento de los usuarios de Internet al del promedio de los estados (38% contra 53%).

Gobiernos eficientes y eficaces

Mejoró un lugar, ocupando la posición 16 del subíndice, debido a:

- Una mejora en la opinión empresarial sobre el marco regulatorio, pasando de un valor de 68.6 a 79.7.
- Una mayor independencia fiscal, medida como el porcentaje de los ingresos obtenidos por el estado respecto de los ingresos totales. Este indicador subió de 6.2% a 11.5%.
- Un aumento en el porcentaje de inversión sobre el gasto total del gobierno, de 4.1% a 7.3%.
- Un 19% de mayor transparencia informativa.
- Un mayor gasto en soluciones tecnológicas del gobierno.

Cabe mencionar que Guanajuato retrocedió al: incrementar tan sólo en 3%, menos que el promedio nacional, el porcentaje de respuestas positivas sobre la gestión de trámites empresariales, disminuir en 40% los ingresos recaudados como proporción del gasto asociado, y aumentar los cobros por trámite en 21%.

Aprovechamiento de las relaciones internacionales

El estado cayó un lugar, ubicándose en la posición 21 dentro del ranking, como consecuencia de:

- Una drástica caída en la inversión extranjera directa como porcentaje del PIB, colocándolo en la última posición en este indicador.
- Un aumento más lento que el del país en el porcentaje del PIB que representa el comercio exterior.

Pese a los retrocesos, Guanajuato mejoró en el subíndice por una reducción de 36% en las importaciones de los EUA sobre el total de las

importaciones; 7% de mayor participación de ingresos por turismo en el PIB; un aumento en 14% en el tráfico de llamadas de larga distancia internacional y 64% de más correspondencia enviada y recibida.

Sectores económicos en vigorosa competencia

Tuvo una caída de nueve posiciones, para terminar en el lugar 22, debido a:

- Una caída del 74% en el coeficiente de invención (número de patentes por entidad de residencia del inventor por habitante).
- El incremento en el número de empresas con ISO 9000 a una menor tasa en relación con el resto de las entidades.
- Una caída de 41% en empresas en Expansión 500 en relación con su PIB.

Pese al retroceso, la entidad mejoró en los siguientes indicadores: una menor caída que la de la mayoría de las entidades en el número de empresas grandes por habitante, un aumento de 6% del valor agregado de la maquila, un crecimiento de 1% en el porcentaje del PIB servicios sobre el PIB total, y un aumento de 22% en el número de investigadores por 1,000 personas en la PEA.

Conclusión

En suma, Guanajuato se caracterizó por perder posiciones en cuatro factores, avanzar en cuatro y mantenerse en dos. El efecto neto fue la pérdida de tres posiciones en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Lo anterior se debió principalmente a la caída en la calificación de los subíndices Sectores económicos en vigorosa competencia, Economía estable y dinámica y Sociedad incluyente, preparada y sana. El aumento en la calificación de Sistema de derecho confiable y objetivo, Manejo sustentable del medio ambiente y Gobiernos eficientes y eficaces, evitó una mayor caída en el índice general. Al final, Guanajuato mejoró 3% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a 2006, un aumento menor al promedio nacional.

Lo que más destaca del retroceso de Guanajuato es la desaceleración económica del estado que se puede atribuir a la contracción de la inversión extranjera neta (que terminó siendo negativa en el 2006), así como a menos empresas grandes y de clase mundial (Expansión 500). Además, la productividad de los factores de producción y la capacidad de innovación también disminuyó. Por otro lado, el estado avanzó fortaleciendo sus instituciones, sobre todo al mejorar su procuración de justicia, su independencia fiscal, transparencia y marco regulatorio. Lo anterior evitó que el estado cayera más posiciones en el ranking.

Guanajuato

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión de competitividad

La competitividad es el medio para lograr una mejor calidad de vida para las familias guanajuatenses. En Guanajuato la entendemos como la capacidad de generar más riqueza y empleo a través del desarrollo de personas, instituciones y empresas, impulsando de manera sostenida el respeto, la legalidad, la integración social, la productividad y la innovación.

La instrumentación de las acciones orientadas a fortalecer la competitividad del estado se encuentra ligada al desarrollo del capital humano y a un desarrollo económico y social más equilibrado considerando el potencial regional. Así, nuestra visión es la de un estado con desarrollo humano, que se distinga por la fortaleza de sus familias, por su liderazgo y por su competitividad.

Apuestas

- Logística
- Automotriz
- Biotecnología
- Nanotecnología
- Aeroespacial
- Energías renovables
- Tecnologías de la información
- Agroindustrial
- Textil-confección
- Metalmecánica
- Química

→ Electrodomésticos

Se piensa desarrollar y fortalecer estos sectores en 6 corredores económicos, como un proyecto integrador en aspectos de infraestructura, empleo, innovación y desarrollo tecnológico, educación, salud, vivienda, medio ambiente y seguridad, que permitan expandir el beneficio económico a las zonas norte y sur de nuestro estado.

Una apuesta trascendental que afecta el desarrollo de todos estos sectores es el de la logística, con el complejo Guanajuato Puerto Interior, cuya visión es convertir a Guanajuato en el eje logístico del centro del país.

Agenda prioritaria para la competitividad

Proyectos transversales

- Infraestructura
 - Nuevas autopistas: Irapuato-León; Guanajuato-San Miguel de Allende; Acámbaro-Celaya, y Morelia-Salamanca.
 - Infraestructura hidráulica: Proyecto Río Verde, construcción de la Presa Mariches y 5 plantas de tratamiento de aguas residuales.
- Educación e investigación
 - Instalación de 18 nuevos campus universitarios y extensiones de educación superior, así como una universidad virtual, alineados a las vocaciones regionales y a los nuevos sectores de alta tecnología.
 - 15 redes de innovación tecnológica y de fortalecimiento de centros de investigación, como el Laboratorio Nacional de Genómica y Diversidad Microbiana (Langebio) para la biotecnología.
 - Aprovechar los conocimientos de los 8 centros de investigación del CONACYT en el estado.
- Mejoras del gobierno
 - 31 Sistemas de Apertura Rápida de Empresas en igual número de municipios.
 - Instrumentación de la Ley de Mejora Regulatoria.
- Combate a la pobreza
 - Elevar los niveles de salud a través de la atención médica integral; fortalecer y modernizar la infraestructura hospitalaria y un modelo integrador de servicios de salud.

Proyectos estratégicos

- Logística
 - Desarrollo de Guanajuato Puerto Interior, articulando la infraestructura carretera, ferroviaria y aérea, así como los servicios de transporte y comercio internacional.
- Clusters: Desarrollo y fortalecimiento de 6 corredores económicos y 14 naves:
 - Corredor de la carretera federal 45, especializado en logística, automotriz y sectores de alta tecnología [biotecnología, nanotecnología, aeroespacial, energías renovables y tecnologías de la información].
 - Corredor Silao-San Felipe, orientado principalmente a la industria de la proveeduría automotriz.
 - Corredor Irapuato-Pénjamo, con el que buscamos potenciar la competitividad de la cadena agroindustrial con productos de mayor valor agregado.
 - En el corredor Salamanca-Moroleón-Uriangato buscamos impulsar los sectores textil-confección, metalmecánico y químico.
 - En el corredor de la carretera federal 57 de San José Iturbide-San Luis de la Paz se desarrollan sectores de tecnología intermedia.
 - El corredor Celaya-Acámbaro está especializado en electrodomésticos.
- Turismo
 - 6 circuitos turísticos en los ámbitos histórico-cultural, artesanal, negocios, conventos, textil y aventura.

Principales frenos para la competitividad

Generales

- La principal limitante para impulsar la competitividad es no visibilizar la corresponsabilidad de todos los actores involucrados, es decir sociedad, empresarios y gobierno en sus tres niveles. La suma de nuestros esfuerzos articulados y orientados imprimirá una mayor velocidad para alcanzar la competitividad.
- Es necesario desarrollar una mayor calidad de nuestros recursos humanos a través del mejoramiento de habilidades y destrezas. Guanajuato tiene un sistema de 14 ciudades medias con más de 100 mil habitantes que nos demanda mayores esfuerzos para lograr la competitividad.
- Un crecimiento más equilibrado de las regiones, por ello estamos fortaleciendo el desarrollo económico y social en las zonas norte y sur del estado a través de la estrategia de desarrollo de 6 corredores económicos y el establecimiento de naves impulsoras del empleo.
- Concientizar a las empresas sobre la competencia global. Esto lo estamos logrando a través de articular los esfuerzos de nuestros centros de investigación, de los tres niveles de gobierno, de las instituciones académicas y de nuestras empresas.
- La escasez de agua en el centro del país requiere el desarrollo de infraestructura, la modernización y la optimización en su uso, como ocurre con la tecnificación de la agricultura.



Federación

Programas federales

- Impulsar un programa de atracción de inversiones, favoreciendo al inversionista local, que nos permita atender nuestras zonas menos desarrolladas.
- Una política más agresiva de incentivos a la innovación y al desarrollo tecnológico que incluya la promoción en el desarrollo de capital humano especializado. Incentivar a los centros de investigación para fortalecer su articulación con las actividades productivas del estado.

Infraestructura

- Impulsar la comunicación entre las ciudades a través de fortalecer el transporte de carga y de pasajeros.
- Ampliar la cobertura de insumos productivos: gas natural, fibra óptica, electricidad y telecomunicaciones, que detonen la productividad productiva de todas las regiones del estado.

Legislación

- Políticas de Estado claras, eficaces y eficientes en materia fiscal, laboral y energética, que promuevan las nuevas inversiones y reactiven la industria local y regional.
- Requerimos de una política industrial nacional diseñada por todos los actores de la competitividad.
- Implementar una transformación profunda del sistema educativo nacional.

- Revisar la distribución de las participaciones federales a las entidades del país para fortalecer su desarrollo.

Municipios

Regulación

- Regulaciones deficientes, incorrecta interpretación o inadecuada aplicación; requerimos disminuir tiempos y costos de los trámites y servicios para las empresas y ciudadanos, así como optimizar el marco normativo vigente.

Coordinación

- Falta de una visión regional para aprovechar la conjunción de recursos y esfuerzos y complementar las fortalezas de los municipios.
- Falta de estrategias de desarrollo con una visión integral y de largo plazo, replicar la experiencia de los municipios donde ha habido planeación participativa municipal, y donde Guanajuato detonó los Institutos de Planeación Municipal (IMPLAN).
- Hace falta una visión clara de impulso a la competitividad a través de la implementación de acciones desde lo local.

Urbanización

- Contar con planes de ordenamiento territorial municipales y de zonas metropolitanas que garanticen el desarrollo organizado de nuestras ciudades.
- Limitada dotación de servicios e infraestructura en municipios.
- Modernizar y optimizar nuestros sistemas de transporte.

¿Qué está haciendo Guanajuato para fortalecer el Estado de Derecho?

Seguridad ciudadana

- Desde el año 2006 se cuenta con una Ley de atención y apoyo a la víctima y ofendido del delito.
- Creación del Centro de Desarrollo Humano y Control de Confianza, lo que repercute en un incremento en la eficiencia y en el desempeño de los funcionarios públicos.
- Se implementaron patrullajes aéreos para la prevención y disuasión de los delitos y las contingencias.
- Se llevan a cabo operativos interinstitucionales con el objetivo de incrementar la presencia policial de los tres órdenes de gobierno en las zonas de conflicto de la entidad.
- Se cuenta con 6 Centros de Formación Policial, los cuales permiten fortalecer y desarrollar las capacidades de nuestro cuerpo policial.
- Se creó el Instituto Estatal de Ciencias Penales, que tiene como objetivos:
 - Ampliar y homologar la capacitación y la profesionalización de los cuerpos de seguridad pública
 - Mejorar e incrementar la oferta educativa de nivel superior, incluyendo posgrado y educación continua

- El impulso a la investigación aplicada en el ámbito de la seguridad pública

Poder Judicial y procuración de justicia

- Creación de la Subprocuraduría de Atención Integral Especializada para la prevención de adicciones, violencia intrafamiliar, delitos sexuales y robo, así como para la atención de adolescentes y grupos vulnerables en riesgo, entre otros.
- Se cuenta con un laboratorio de genética forense que emplea técnicas de ADN nuclear y mitocondrial de vanguardia en casos forenses.
- Modelo de mediación y conciliación penal, lo cual contribuye a disminuir la saturación en los juzgados.

Combate a la informalidad y a la piratería

- Se firmó el Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal para defender a la industria contra la competencia desleal y el contrabando de mercancías. Con ello se beneficia a empresas locales de los sectores textiles, prendas de vestir, cuero, calzado, accesorios, cerámica y la industria de impresión.

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

Elaboración de la agenda

- Etapa: En proceso.
- Inicio: 26 de marzo de 2006.
- Duración: 7 meses.
- Nombre de la agenda: Programa Estatal de Competitividad e Innovación y Acuerdo por la Competitividad.
- Responsable de la elaboración: La instancia encargada al interior del gobierno de articular y crear la agenda con la sociedad es el Instituto de Planeación del Estado de Guanajuato (IPLANEG), que además administra, junto con la Coordinación General de Programación y Gestión de la Inversión Pública (COPI), el Sistema Estatal de Planeación para el Desarrollo (SEPLAN).
- ¿Dónde se consulta? Sin publicar por el momento.

- Descripción: La agenda de competitividad se construye de manera transversal con todas las instancias del gobierno del estado, los municipios y los poderes Legislativo y Judicial, pero sobre todo con la participación de la sociedad. El proceso de construcción de la agenda es dinámico y permanente. Considera una visión de largo plazo y se instrumenta mediante planes de mediano y corto plazo. El proceso considera el desarrollo de foros de participación social, con los que se identifican las prioridades. Entre los participantes en los foros resaltan investigadores, ONG, empresarios, líderes de opinión y funcionarios públicos federales, estatales y municipales.
- Información de partida: Análisis del entorno.

Participantes en la construcción de la agenda

- Instituciones involucradas: Todas las instancias del gobierno del

estado, los municipios y los poderes Legislativo y Judicial, pero sobre la sociedad en general (a través de foros de participación social).

Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Consejo de Competitividad e Innovación del Estado de Guanajuato y el Observatorio de Competitividad, los cuales derivarán en un Acuerdo por la Competitividad y un programa estatal.
- Mecanismos: Guanajuato cuenta con 4 instrumentos que permiten trabajar de manera integral y articular esfuerzos a favor de la competitividad: el Consejo Estatal de Competitividad (una instancia consultiva del gobierno del estado de Guanajuato,); el Observatorio de Competitividad (órgano técnico que cumple el objetivo de integrar y coordinar un sistema de información y medición global del desarrollo del estado); el Acuerdo por la Competitividad (compromiso de dar cumplimiento al Programa Estatal de Competitividad, con la participación de representantes de la sociedad, empresarios y gobierno) y el Programa Estatal de Competitividad (se establecen los objetivos, metas y estrategias que también permitirán plasmar

las acciones de competitividad en el tiempo). Lo que favorece que haya metas específicas, indicadores de seguimiento, un monitoreo constante para su cumplimiento y una instancia de consulta.

- Indicadores específicos: Se considerarán indicadores utilizados por organismos nacionales e internacionales, y de gestión, identificados como estratégicos.
- Frecuencia de revisión: Semestral.

Ciclos políticos

- Blindaje político: Consejo de Competitividad e Innovación del Estado, integrado por 16 miembros (en su mayoría representantes de la sociedad) y el Observatorio de Competitividad (integra y coordina un sistema de información y medición global del desarrollo del estado).

Destaca:

- Guanajuato es la única entidad con cuatro elementos para seguir la Agenda de Competitividad: el Consejo Estatal de Competitividad, el Observatorio de Competitividad, el Acuerdo por la Competitividad y el Programa Estatal de Competitividad.

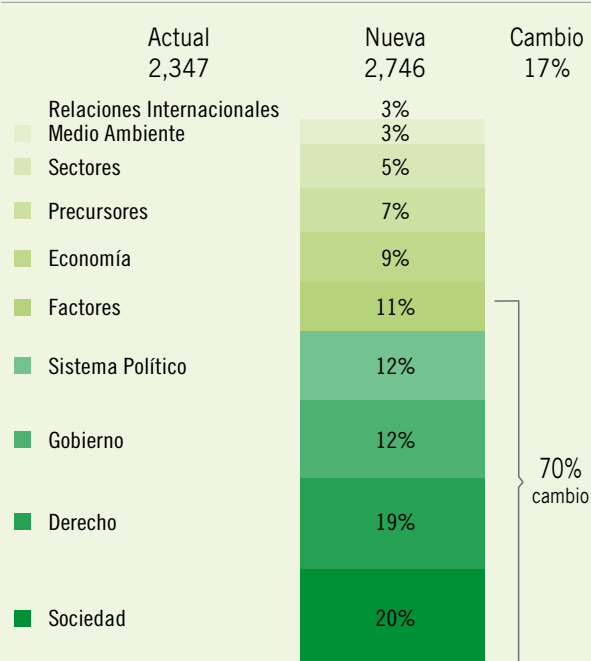
Guanajuato

Aspiraciones y realidad

Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Guanajuato

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Guanajuato y que pueden ser útiles como una primera aproximación para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 2,347 a 2,746 dólares, un aumento de 17%. En la gráfica 11-6 se ilustra que 70% del aumento total proviene de cinco subíndices principalmente: Sociedad incluyente, preparada y sana; Sistema de derecho confiable y objetivo; Gobiernos eficientes y eficaces; Sistema político estable y funcional; y Mercados de factores eficientes. Asimismo, la tabla 11-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Guanajuato en dichos factores suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

Gráfica 11-6: Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

Tabla 11-1: Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
26	Eficiencia terminal en secundaria	16
13	Población con acceso a agua potable	12
25	Gestión de trámites empresariales	11
12	Efectividad del Gobierno	10
10	Tasa neta de participación laboral de la mujer	9
16	Ausencia laboral por enfermedad	8
7	Relación más igualitaria entre mujeres y hombres en primaria y secundaria	6
27	Grado promedio de escolaridad	6
30	Muertes provocadas por malnutrición	6
8	Eficiencia en la ejecución de sentencias	6

Fuente: IMCO.

Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones estratégicas y transversales (según lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tienen para lograrlas. Para el análisis, consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Guanajuato tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 16 (1 a 15) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición 16 (16 a 32). Además de las ventajas relativas se considera un segundo criterio de ventajas o desventajas absolutas para el estado cuando se encuentra 20% por arriba o por debajo de la media estatal, la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis.

A partir del análisis de la tabla 11-2, se observa que entre las tres aspiraciones estratégicas de Guanajuato, la de turismo parece ser la que más retos implica a pesar de estar conectado en carreteras, ya que presenta una desventaja relativa en su sector turístico y de servicios en comparación con otros estados al igual que un flujo menor de personas que entran y salen del/hacia el extranjero.

Por otro lado, en cuanto a los mayores cambios en el corto plazo, Guanajuato presenta grandes oportunidades en materia de inclusión social, educación y salud. Aunque las últimas dos se consideran de manera explícita en los proyectos transversales de la agenda de competitividad el de inclusión social no está explícito.



Tabla 11-2: Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> Logística <ul style="list-style-type: none"> → Puerto Interior articulando toda la infraestructura y los servicios de transporte y comercio internacional. 	<ul style="list-style-type: none"> Distancia a mercado, lugar 10 Oferta gasolina, lugar 15 Infraestructura carreteras asfaltadas y red ferroviaria, lugares 8 y 9 respectivamente) Costo energía eléctrica, lugar 8 	<ul style="list-style-type: none"> Aeropuertos y número de vuelos, lugares 26 y 24 respectivamente Red carretera avanzada, lugar 19 Costo inmueble, lugar 21
<ul style="list-style-type: none"> Clusters <ul style="list-style-type: none"> → Industrial: Automotriz, Metalmecánico Electrodomésticos y químico → Tecnología intermedia y alta → Agroindustria → Textil-confección 	<ul style="list-style-type: none"> PEA capacitada, lugar 2 Investigadores por PEA y becas, lugar 14 en ambos Mecanización del campo, lugar 7 Costo energía eléctrica, lugar 8 Valor de la maquila de exportación, lugar 13 	<ul style="list-style-type: none"> Productividad laboral, lugar 18 PEA con estudios superiores y posgrado, lugar 29 Relación producción agrícola y consumo de agua y productividad agropecuaria, lugares 25 y 18 respectivamente Gestión de trámites empresariales, lugar 25
<ul style="list-style-type: none"> Turismo <ul style="list-style-type: none"> 6 circuitos: histórico-cultural, artesanal, negocios, conventos, textil y aventura. 	<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura carreteras (asfaltadas y avanzadas) y red ferroviaria, lugares 8, 15 y 9 respectivamente Distancia al mercado exterior, lugar 10 	<ul style="list-style-type: none"> PIB Servicios, lugar 29 Ingresos por turismo, lugar 23 Entradas y salidas de personas al exterior, lugar 18 Aeropuertos y número de vuelos (lugar 26 y 24 respectivamente)
<ul style="list-style-type: none"> Transversales: Infraestructura, Educación e investigación, Mejoras del gobierno, Combate a la pobreza 	<ul style="list-style-type: none"> PEA que ha recibido capacitación, lugar 2 Índice de corrupción y buen gobierno, lugar 3 Calidad institucional de la justicia y duración procedimientos mercantiles, lugar 5 y 7 respectivamente Población con acceso a agua potable, lugar 13 	<ul style="list-style-type: none"> Usuarios de internet, lugar 21 Porcentaje de Inversión sobre gasto total del gobierno y penetración informática, lugar 23 Eficiencia terminal en secundaria, lugar 26 Muertes provocadas por malnutrición, lugar 30

Fuente: IMCO.